*Вопрос:* Превалирующее значение подзаконных актов над ФЗ. Например, согласно 96-ФЗ разрешение на выброс ЗВ на объекты строительства можно получить по ПД + 2 года эксплуатации. Градостроительный Кодекс предусматривает прохождение ПД главгосэкспертизы (единой всех направлений), вместе с тем, согласно адм.регламентам с заявлением на рассмотрение и утверждение ПДВ необходимо представить санитарно-эпидемиологическое заключение, т.е. для объектов строительства общие основания!!

*Ответ:*

Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» не устанавливает порядок выдачи разрешения.

Вместе с тем, согласно п.7 ст.12 ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» нормативы выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух разрабатываются и утверждаются в порядке, определенном Правительством Российской Федерации.

Во исполнение данной нормы, постановлением Правительства РФ от 02.03.2000 № 183 (ред. от 05.06.2013) утверждено Положение о нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него (далее Положение). Согласно п.6 Положения, предельно допустимые выбросы для конкретного стационарного источника выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и юридического лица в целом или его отдельных производственных территорий с учетом всех источников выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух данного юридического лица или его отдельных производственных территорий, фонового загрязнения атмосферного воздуха и технических нормативов выбросов устанавливаются территориальными органами Федеральной службы по надзору в сфере природопользования при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии этих предельно допустимых выбросов санитарным правилам.

Таким образом, единственным органом, полномочным устанавливать нормативы выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух являются территориальные органы Федеральной службы по надзору в сфере природопользования. В рамках прохождения государственной экспертизы нормативы выбросов не устанавливаются, а органы главгосэкспертизы данными полномочиями не наделены.

Согласно п.8 Положения, разработка предельно допустимых и временно согласованных выбросов вредных (загрязняющих) веществ (за исключением радиоактивных веществ) обеспечивается юридическим лицом, имеющим стационарные источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, на основе проектной документации (в отношении вводимых в эксплуатацию новых и (или) реконструированных объектов хозяйственной и иной деятельности) и данных инвентаризации выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух (в отношении действующих объектов хозяйственной и иной деятельности).

Из вышеуказанной нормы следует, что в отношении вновь вводимых в эксплуатацию стационарных источников выбросов вредных (загрязняющих) веществ обязательна разработка нормативов предельно-допустимых выбросов, которые затем устанавливаются (утверждаются) территориальными органами Федеральной службы по надзору в сфере природопользования при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии этих предельно допустимых выбросов санитарным правилам.

На основании изложенного, противоречий в части применения нормативно-правовых актов в области установления нормативов выбросов для вновь вводимых в эксплуатацию источников выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух не установлено.

ВОПРОС: РИСК-ОРИЕНТИРОВАННЫЙ ПОДХОД

*Вопрос:*Много говориться о риск-ориентированном подходе.

По состоянию на сегодняшний день существуют ли критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду к категориям риска? По какому принципу делятся объекты по категориям риска?

*Ответ:*

По состоянию на сегодняшний день утвержденных нормативным актом критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду к категориям риска нет.

24.04.2017 года в Управление поступил Проект нормативного акта с Критериями отнесения объектов оказывающих негативное воздействие на окружающую среду к категориям риска.

В соответствии с данным проектом категории риска соотносятся с категориями объектов НВОС по Постановлению №1029 (I, II III IV).

Например категории значительного риска – объекты I категории

Среднего риска – II категории. и Т.д.

Вместе с тем предусмотрены определенные условия, при которых объекты могут быть отнесены к категории более высокого (10 условий) или более низкого (6 условий) риска.

Например, если объект I категории (значительный риск) находится в границах водоохранной зоны водного объекта, подлежащего федеральному надзору, то его категория риска повышается, объект будет отнесен к высокому риску.

Объект I категории (значительный риск) при соблюдении одновременно определенных условий (отсутствие в течение 3 лет административной ответственности по природоохранным статьям, соблюдение нормативов допустимого воздействия и т.д.) может быть отнесен к категории более низкого риска (среднего риска).

Таким образом, из вышеуказанных принципов видно, что органам Росприроднадзора, после принятия нормативного акта, предстоит невероятно большая работа по категорированию объектов с целью применения риск-ориентированного подхода в контрольно-надзорной деятельности.

ВОПРОС ПО РАЗРЕШИТЕЛЬНЫМ ДОКУМЕНТАМ НА ВОДОПОЛЬЗОВАНИЕ

*Вопрос:* Что нужно иметь Договор или решение для того чтобы сплавлять древесину на плотах?

*Ответ:*

Согласно п.2 ст.11 Водного кодекса РФ для сплава древесины в плотах с применением кошелей следует оформить решение о предоставлении водного объекта в пользование.

ВОПРОС ПО НЕДРАМ

*Вопрос:* Необходимо ли на всех водозаборных скважинах устанавливать водосчетчики?

*Ответ:*

Да на всех.

С 23.02.2016 года вступил в действия Правила охраны подземных водных объектов, утвержденные постановлением Правительства РФ от 11.02.2016 № 94 (далее Правила). Согласно п. 8 Правил следует, что с целью наблюдения за состоянием подземных вод и своевременного принятия, специальных мер по их охране на водозаборах подземных вод эксплуатационные и резервные скважины должны быть оборудованы приборами учета объема добычи подземных вод.